

# Ключевые меры

Предложения экспертной группы №4  
«Укрепление рыночных институтов.  
Обеспечение стабильности условий  
собственности и развития конкуренции,  
стимулирование малого  
предпринимательства»

*12 сентября 2011 г.*

# Задачи и принципы работы группы

## Цель работы Группы:

- определить принципы институциональных преобразований на новом этапе развития страны
- обосновать ключевые решения, способные обеспечить для России привлечение инвестиций и выход на траекторию устойчивого экономического роста.

## Принципы работы группы:

- **Прагматический подход к проблеме институтов.** Концентрации усилий на снятии наиболее значимых институциональных ограничений и искажений, препятствующих экономическому росту, - вместо проведения широкого фронта одновременных институциональных реформ.
- **Учет интересов основных групп экономических агентов.** Государство может инициировать процессы модернизации, однако осуществляет модернизацию не государство, а экономические агенты – включая малые, средние и крупные компании, бюджетные организации, региональные и местные органы власти. В этой связи необходимо, чтобы меры по развитию институтов соответствовали долгосрочным интересам экономических агентов, создавали стимулы для этих агентов и опирались на встречные инициативы с их стороны

# Институты и инвестиционный климат

## Создание стимулов к улучшению условий ведения бизнеса на уровне региональных и местных властей

- Упрощение механизмов оценки деятельности региональных и местных властей
- Привязка федеральной поддержки к результатам экономического развития (в первую очередь - динамике привлечения инвестиций)
- Смещение акцентов на контроль за результатами вместо контроля за текущими операциями
- Передача в муниципальные бюджеты налогов, полученных от малых предприятий, работающих на данной территории.

## Последовательное расширение и развитие механизма оценки регулирующего воздействия (ОРВ)

- Расширение перечня нормативно-правовых актов, подлежащих ОРВ за счет оценки актов, затрагивающих отношения между хозяйствующими субъектами, а также между хозяйствующими субъектами и государством
- Введение соответствующих норм ОРВ в регламент работы палат Федерального Собрания
- Распространение процедуры ОРВ на уровень региональной власти и местного самоуправления.

# Институты и инвестиционный климат

## Развитие механизмов «обратной связи» с предпринимательским сообществом

- Обязательность публичного обсуждения с бизнесом изменений в законодательстве
- Введение норм об обязательном привлечении бизнес-ассоциаций (не только «большой четверки», но и отраслевых объединений) к выработке госполитики в отраслях – по аналогии с нормами закона о развитии сельского хозяйства и закона о таможенном регулировании.
- Предоставление бизнес-ассоциациям права выступать в суде от имени своих членов (подавать иски в защиту третьих лиц).

## Ограничение вмешательства в экономику со стороны представителей государства

- Контроль за соответствием расходов и доходов для ответственных чиновников, сотрудников правоохранительных структур и членов их семей. Автоматическое освобождение от должности при выявлении значимого превышения расходов над доходами – с последующим проведением специальных расследований.
- Введение для ответственных чиновников процедуры декларирования «конфликта интересов» при принятии решений, затрагивающих интересы аффилированных с ними экономических субъектов, - с освобождением от должности при выявлении недеklarированных «конфликтов интересов»

# Права собственности

## Реформа правоприменения в части экономических преступлений

- Исключение из УК уголовной ответственности за получение дохода без нанесения ущерба кому-либо
- Существенное сокращение уголовных статей в отношении предпринимателей, и установление санкций, не связанных с лишением или ограничением свободы или иной формой изоляции от общества
- Разделение функции защиты закона и надзора (прокуратура) и защиты имущественных интересов государства (последние функции могут быть переданы Минюсту)
- Создание открытой базы судебных решений
- Введение в практику ежегодного Публичного доклада о судебной практике, подготавливаемого на паритетных началах представителями бизнес-ассоциаций, судебных органов, ассоциации адвокатов и прокуратуры.
- Широкая амнистия для осужденных за экономические преступления с возможностью дальнейшей реабилитации

# Права собственности

## Создание на федеральном уровне независимых институтов защиты прав инвесторов

- Введение должности **Уполномоченного по правам инвесторов**.
- Создание **Совета по защите прав инвесторов и контролю норм**
- Введение механизма **«красной кнопки»** (специального окна на сайтах фед.ведомств), предусматривающего возможность для предпринимателей обращаться с жалобами непосредственно в центральные офисы федеральных ведомств в случае ущемления их прав. Все обращения, поступающие через «красную кнопку», должны автоматически дублироваться в офис Уполномоченного; реакция на эти обращения должна контролироваться офисом Уполномоченного

# Конкуренция

**Центральная проблема** - антимонопольное законодательство может лишь защищать конкуренцию в той степени, в которой она существует на рынке. Необходим акцент на мерах по созданию условий для развития конкуренции

## **Развитие конкуренции и антимонопольного регулирования:**

- **Изменение системы оценки деятельности ФАС на уровне правительства и общества.** Критерием для подобной оценки должны быть экономические эффекты от деятельности ФАС, включая влияние отдельных дел на состояние конкуренции на рынках и благосостояние потребителей
- **Распространение задач развития конкуренции на другие органы исполнительной власти, помимо ФАС.** Введение в Положения отраслевых ведомств прямых функций по развитию конкуренции, включая разработку отраслевых программ развития конкуренции. Мониторинг и оценка реализации отраслевых программ со стороны МЭР.
- **Изменение структуры применения антимонопольных запретов.** Фокус на действия участников рынка, которые предполагают ограничение конкуренции, при одновременном отказе от преследования за причинение ущерба в том случае, если ограничения конкуренции не доказаны

# Малое предпринимательство

## Улучшение администрирования программ поддержки МСП на федеральном уровне

- Повышение прозрачности в предоставлении средств. Мониторинг и внешняя оценка мер по поддержке МСП. Отказ от софинансирования региональных программ, по которым отсутствуют отчеты и/или получены негативные оценки их эффективности.

## Снижение издержек ведения бизнеса для МСП через упрощение регулирования

- Упрощение процедур и форм налогообложения для малого и среднего предпринимательства (УСН, ЕНВД, патенты)
- Пересмотр концепции технического регулирования в сторону закрепления презумпции соответствия качества товара и услуги декларации производителя (вместо обязательной предварительной сертификации) – при ужесточении ответственности за несоответствия, выявленные в процессе деятельности

## Передача налогов, получаемых от малых предприятий, на уровень муниципальных образований